

我國產業結構變遷與產業發展的省思

孫廷瑞

核能研究所-能源經濟及策略研究中心

2014/03

工業成長以外銷產品為導向，服務業成長則需仰賴內需市場支撐，兩者需相輔相成才能穩定推動經濟體的成長。

觀察主計總處目前公布的國民所得統計，可發現近年我國經濟成長呈現趨緩態勢，近十年(2002~2012)年均經濟成長率約為 4.08%，而近五年(2007~2012)約為 2.98%，若此趨緩態勢只是短期現象或僅受特定國際因素影響(如 2008~2009 年的金融海嘯)，則未來我國經濟發展無需過於悲觀。然而，從經濟基本結構觀察，則顯現目前經濟結構，已與先進國家仰賴服務業帶動經濟成長的模式不同，且產業結構著重在特定產業，已有失衡的疑慮，將影響我國長期的經濟的均衡發展。圖 1 為我國產業國內生產毛額(Gross Domestic Product, GDP)結構與成長趨勢，雖以服務業主導我國產業發展(服務業占整體 GDP 約達 60%以上)，但近年以工業推動我國經濟成長的主要動力(工業 GDP 平均成長率凌駕於服務業之上)，亦使工業 GDP 占比持續上升，服務業占比則逐年下滑的現象。目前我國以產品出口導向的經濟模式，有幾項問題值得深思：

(1)出口對 GDP 貢獻有限：台灣的出口占 GDP 比例大致在 70%左右，但進口亦在 60%以上，貿易是雙向的，故真正創造 GDP 的應是出口減去進口的「淨出口」，此項指標在台灣幾乎都是低於 10%以下。前經建會主委劉憶如指出，我國政府過去許多政策，傾向以「加強出口」為主要目標，如租稅政策、外匯政策，使得工業持續帶動我國經濟成長，而主導我國產業發展的服務業則停滯不前；

(2)產業結構風險分散不足：觀察整體工業歷年成長趨勢相當亮眼，除 2009 年受金融海嘯影響外，近五(十)年年均 GDP 成長率可達 5%(6.6%)，但細部觀察工業產業結構則發現，工業 GDP 中有超過半數以上貢獻來自電子業，對整體國家經濟成長來源亦有近兩成為電子業所貢獻，然電子業出口偏重於中國大陸，此顯現出我國產業結構的風險分散程度不足，且容易受到特定貿易夥伴經濟景氣影響；

(3)外銷訂單與 GDP 逐漸脫鉤：雖我國工業為拉抬經濟成長的主要動力，然外銷金額已有半數以上為海外生產，顯現我國外銷訂單金額已與 GDP 逐漸脫鉤，不僅點出我國工業逐漸外移現象，亦指出工業帶動我國就業以拉抬薪資的效果已逐漸受限。

觀察歷年國內生產毛額的變動，突顯我國經濟成長的困境，我國目前經濟過於倚賴工業產品外銷，對於實際主導產業發展的服務業則較不受到重視。事實上，服務業不僅具高附加價值的產業特性，且對於就業帶動的貢獻較優於工業。因此，建議政府在訂立產業發展政策時，需同時考量服務業與工業的加值發展，以促進我國經濟成長，創造就業以拉抬薪資成長，帶動消費的擴張，讓經濟成長的果實共享於全民。

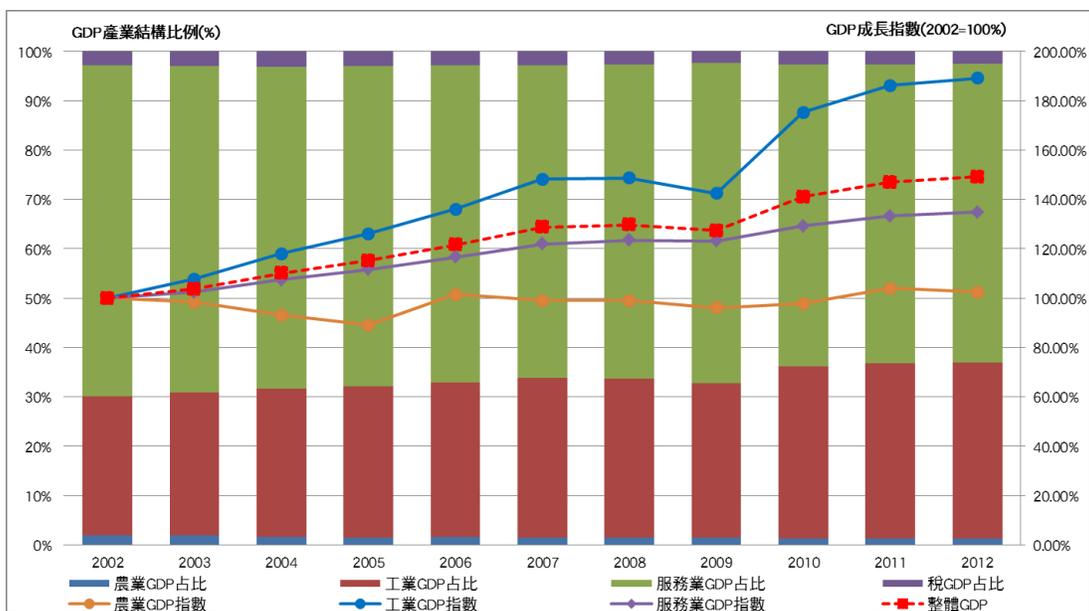


圖 1 我國近年產業結構與成長趨勢